

Центральный Банк Российской Федерации как юридическое лицо Central Bank of the Russian Federation as a legal entity

Неплюева Юлия Андреевна, Тамбовский государственный технический университет, магистрант кафедры «Гражданское право и процесс»,

Nepluyeva Yuliya Andreevna, Tambov State Technical University, Graduate Student of the Department "Civil law and process"

E-mail: julia77n@rambler.ru

УДК 347.734

Аннотация: в статье рассмотрены характеристики Центрального Банка Российской Федерации как юридического лица, его статус, организационно-правовая форма, полномочия и ответственность

Annotation: the article describes the characteristics of the Central Bank of the Russian Federation as a legal entity, its status, legal form, powers and responsibilities

Ключевые слова: Центральный Банк Российской Федерации, государственный орган, юридическое лицо, статус, полномочия, права, ответственность

Keywords: Central Bank of the Russian Federation, the state body, legal entity status, powers, rights, responsibilities

Центральный банк РФ — Банк России, это государственный орган, основной функцией которого является защита и обеспечение устойчивости рубля, которую он осуществляет независимо от других органов государственной власти.[1] Уставный капитал и иное имущество Банка России являются федеральной собственностью. Банк России осуществляет полномочия по владению, пользованию и распоряжению имуществом Банка России, включая золотовалютные резервы Банка России. Банк России осуществляет свои расходы за счет собственных доходов. Банк России является юридическим лицом. Государство не отвечает по обязательствам Банка России, а Банк России — по обязательствам государства, если они не приняли на себя такие обязательства или если иное не предусмотрено федеральными законами.[3, Ст.2]

Основными целями деятельности Банка России являются защита и обеспечение устойчивости рубля, в том числе его покупательной способности и курса по отношению к иностранным валютам, развитие и укрепление банковской системы Российской Федерации, обеспечение эффективного и бесперебойного функционирования системы расчетов. Получение прибыли не является целью деятельности Банка России, в связи с чем возникает вопрос об организационно-правовой форме Банка России как юридического лица. В связи с этим необходимо выявить отличия в правовом статусе коммерческих банков и Центрального Банка РФ.

Законодательство устанавливает, что коммерческие банки могут создаваться только в форме хозяйственных обществ и обладают специфическими признаками:

- основная цель деятельности коммерческого банка - максимальное извлечение прибыли. Закон « О Центральном Банке РФ» прямо указывает, что получение прибыли не является целью деятельности Банка России;[3, Ст.3]

- коммерческий банк является кредитной организацией, созданной для осуществления банковских операций. Банк же России создан для развития и укрепления банковской системы РФ и выполнения, определенных законом общегосударственных задач;

- специальная компетенция коммерческого банка означает, что банк извлекает прибыль путем совершения определенных банковских операций. Центральный Банк осуществляет все виды банковских операций, необходимые для выполнения своих основных задач;

- коммерческий банк действует на основании лицензии, выдаваемой Центральным Банком РФ. Деятельность же Центрального Банка не лицензируется, а прямо прописана в Конституции РФ.

Из анализа законодательных положений становится ясным, что организационно-правовая форма хозяйственного общества, характерная для коммерческих банков, совершенно не пригодна для определения статуса ЦБ РФ. Из некоммерческих организаций, перечисленных в статье 50 ГК РФ, статус ЦБ РФ сопоставим лишь со статусом учреждения. Такой вывод исходит из того факта, что учреждением признается организация, созданная собственником для осуществления управленческих и иных функций некоммерческого характера.[2] Если сравнить характеристику учреждения и функции, которые возложены законодательством на ЦБ РФ, то очевидно их соответствие данной норме ГК РФ.

К тому же, необходимо учитывать еще одно обстоятельство. Права владения, пользования и распоряжения закрепленным за учреждением имуществом могут осуществляться им в соответствии с целями деятельности учреждения, заданиями собственника и назначением имущества. Если посмотреть на нормы закона «О Центральном Банке РФ», то выясняется, что ограничений по владению, пользованию, распоряжению принадлежащим Банку имуществом закон не предусматривает.

Учреждение отвечает по своим обязательствам находящимися в его распоряжении денежными средствами. При их недостаточности субсидиарную ответственность по его обязательствам несет собственник имущества. Закон же о Центральном Банке РФ предусматривает, что имущество ЦБ РФ находится в федеральной собственности и Банк РФ осуществляет свои расходы за счет собственных доходов. В то же время государство не отвечает по обязательствам ЦБ РФ, а ЦБ РФ — по обязательствам государства, если они не приняли на себя такие обязательства или если иное предусмотрено федеральными законами.

Таким образом, следует признать, правда, с определенными оговорками и ограничениями, что Центральный Банк РФ как юридическое лицо, являющееся некоммерческой организацией, ближе всего по организационно-правовой форме к учреждению.

Если Центральный банк РФ не является государственным органом в полном конституционном смысле, то он, являясь юридическим лицом, согласно статье первой Закона о ЦБ РФ представляет собой организацию с полномочиями государственного органа. Любое юридическое лицо должно иметь организационно-правовую форму. Согласно статье первой Федерального закона «О банках и банковской деятельности» банк не что иное как разновидность кредитной организации, а организационно-правовая форма - хозяйственное общество.[4] В соответствии со статьей 50 Гражданского кодекса хозяйственные общества являются коммерческими организациями, то есть целью их деятельности является извлечение прибыли.

Однако Центральный банк РФ не является коммерческой организацией. В соответствии со статьей третьей Закона о ЦБ РФ получение прибыли не является целью его деятельности, хозяйственным обществом он также не является ввиду того, что его капитал не разделен ни на доли, ни на акции, отсутствуют учредители, нет акционеров и участников.[3, Ст.3]

Некоммерческой организацией Банк России тоже не является, так как в соответствии с частью 3 статьи 50 ГК РФ некоммерческие организации могут создаваться в форме потребительских кооперативов, общественных или религиозных организаций (объединений), учреждений, благотворительных и иных фондов, а также в других формах, предусмотренных законом, но список этих форм не конкретизирован. В какой - то степени его организационно-правовая форма соответствует государственному учреждению, а точнее, автономному учреждению, которое отвечает по своим обязательствам всем закрепленным за ним имуществом, за исключением недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленных за автономным

учреждением собственником этого имущества или приобретенных автономным учреждением за счет выделенных таким собственником средств. Собственник имущества автономного учреждения не несет ответственности по обязательствам автономного учреждения. Однако, согласно статье 120 ГК РФ учреждение финансируется создавшим его собственником полностью или частично и несет субсидиарную ответственность по обязательствам учреждения.[2] Банк же России осуществляет свои расходы за счет собственных доходов, и государство не отвечает по обязательствам Банка России.

Следует признать и непростым правовой режим имущества Банка России, что связано, в первую очередь, с двойственностью его правовой природы. В соответствии со статьей 2 Закона о Центральном банке РФ уставный капитал и иное имущество Банка России является федеральной собственностью. Банк России осуществляет полномочия по владению, пользованию и распоряжению этим имуществом. Изъятие и обременение обязательствами данного имущества без согласия Банка России не допускается, если иное не предусмотрено федеральным законом. Государство не отвечает по обязательствам Банка России, а Банк - по обязательствам государства, если они не приняли на себя такие обязательства или если иное не предусмотрено федеральным законом.

Из статьи второй Закона о Центральном банке РФ, видно, что полномочия по владению, пользованию и распоряжению имуществом Банка России, включая золотовалютные резервы Банка России, не являются ни правом хозяйственного ведения, ни правом оперативного управления. Центральный банк РФ обладает более значительными полномочиями, они идентичны полномочиям собственника. Можно вполне согласиться с тем, что Центральный банк РФ является титульным владельцем принадлежащего ему имущества ввиду специфической особенности его деятельности не в своих интересах, а в интересах общества и государства.[5]

В качестве заключения хотелось отметить необходимость более глубокого уяснения статуса Центрального банка, тем более что похожими статусами обладают многие зарубежные центральные банки. Знание сущности Центрального банка позволит находить новые формы его существования, причем подавляющее большинство ученых согласно с тем, что настоящий правовой статус Центрального банка не идеален, он соответствует переходной экономике и не отвечает задачам развивающегося капитализма и правового общества, тем более во время глобального финансового кризиса.

Итак, независимость статуса Банка России является ключевым элементом правового статуса Банка России. Принцип независимости проявляется прежде всего в том, что Банк России выступает как особый публично-правовой институт, обладающий исключительным правом денежной эмиссии и организации денежного обращения.[3, Ст.1, 2, 5] Из закона также становится ясным, что Банк России является юридическим лицом, что проявляется в том, что уставный капитал и иное имущество Банка России являются федеральной собственностью, при этом Банк России наделен имущественной и финансовой самостоятельностью. Полномочия по владению, пользованию и распоряжению имуществом Банка России, включая золотовалютные резервы Банка России, осуществляются самим Банком России в соответствии с целями и в порядке, которые установлены Федеральным законом «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)». Изъятие и обременение обязательствами имущества Банка России без его согласия не допускаются, если иное не предусмотрено федеральным законом. Финансовая независимость Банка России выражается в том, что он осуществляет свои расходы за счет собственных доходов.

Статус юридического лица подчеркнут и правом Банка России защищать свои интересы в судебном порядке, в том числе в международных судах, судах иностранных государств и третейских судах.

Список литературы и примечания.

1. Конституция РФ. Ст. 75.
2. Гражданский кодекс РФ (часть первая). Ст. 120
3. «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)»: Федеральный закон от 10.07.2002 N 86-ФЗ (ред. от 30.12.2015) " (с изм. и доп., вступ. в силу с 09.02.2016).
4. «О банках и банковской деятельности»: Федеральный закон от 02.12.1990 N 395-1 (ред. от 29.12.2015) (с изм. и доп., вступ. в силу с 09.02.2016) // *Собрание законодательства РФ - 1996 - №17-ФЗ - № 6. - Ст. 492.*
5. Чалов А.И. "Комментарий к Федеральному закону "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)" (постатейный). М.: Деловой двор – 2010 - С. 76.